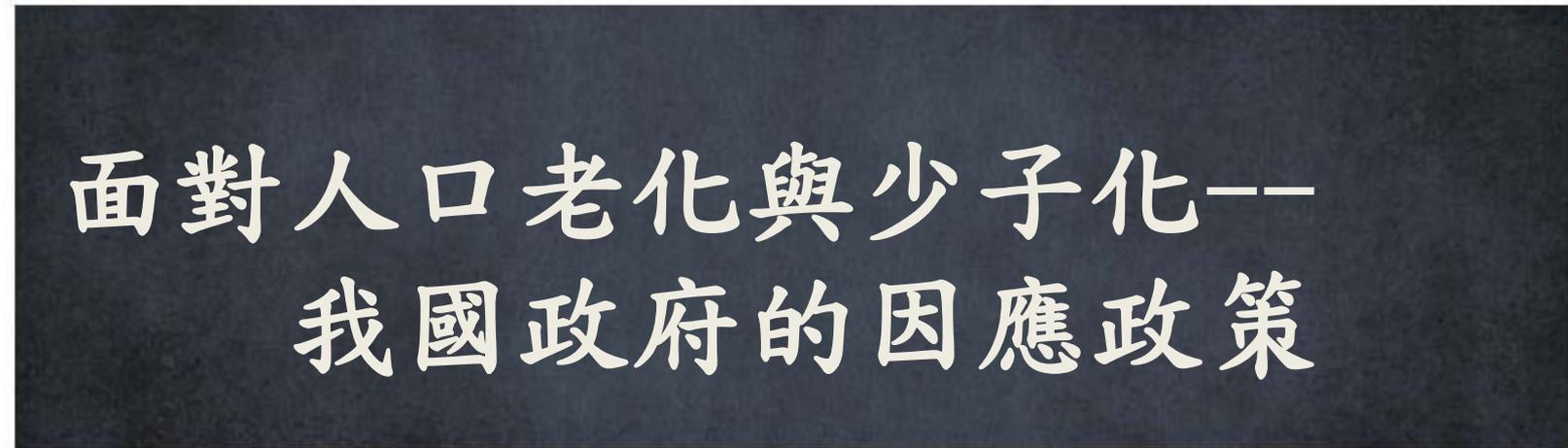




安 居 · 樂 業
幸 福 · 屏 東



面對人口老化與少子化—— 我國政府的因應政策



屏東縣政府副縣長 吳麗雪

2014/04/19

Abstract 人口老化



Abstract 少子化

1
少子化的現象

2
由以下指標
可觀察台灣
少子化現象

3
解決少子化
的問題一支
持政策

4
台灣提高生
育率政策

5
結論：支持家
庭政策的三個
面向



VS.



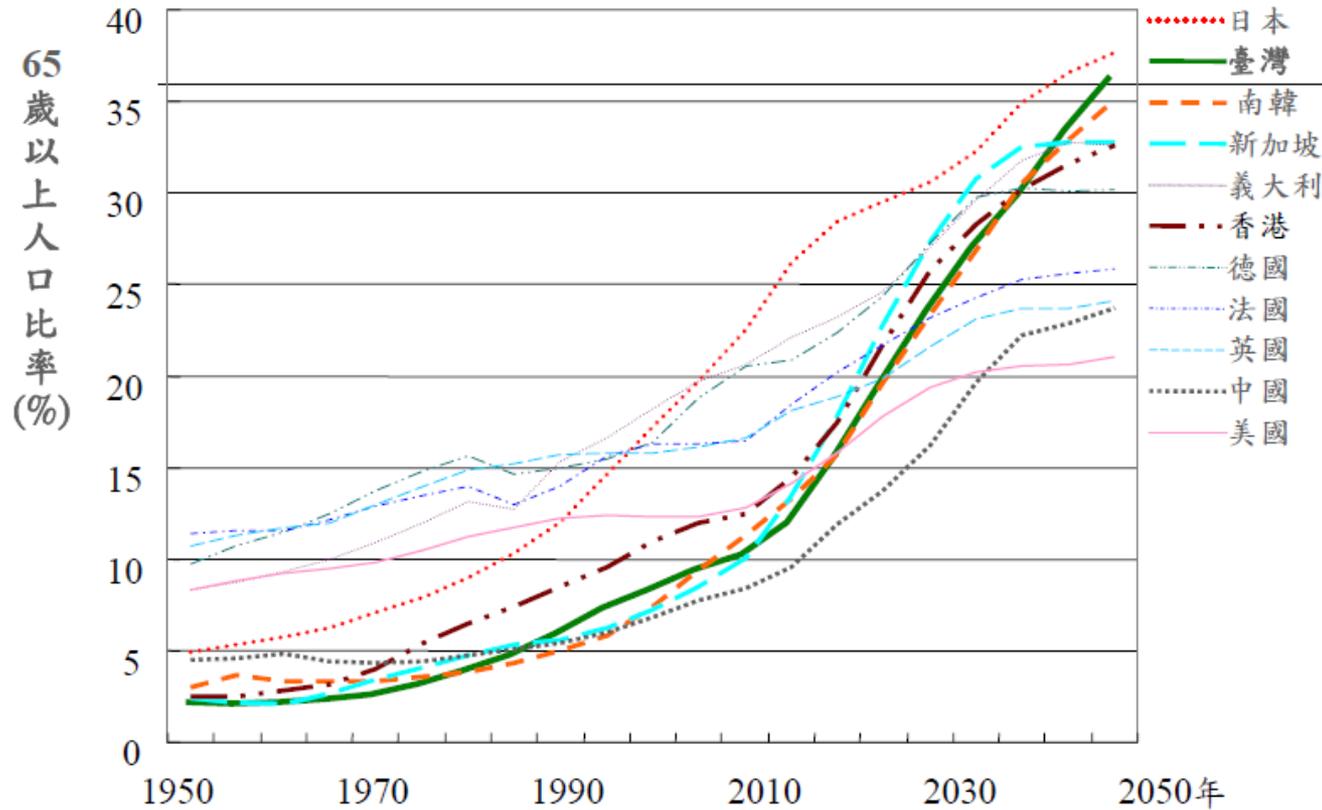
一、高齡老化現況→全球性的議題

(一)不可逆的趨勢：人口高齡化；

WHO預估到2025年60歲以上人口將是2006年的2倍，到2050年將達20億；發展中國家更為快速。

二、各國65歲以上人口百分比

世界各國65歲以上人口占總人口比率



資料來源：United Nations, *World Population Prospects: The 2006 Revision* 7

三、聯合國定義「高齡」

(一)高齡化社會：65歲以上人口佔總人口數7%。

(二)高齡社會：65歲以上人口佔總人口數14%。

(三)超高齡社會：65歲以上人口佔總人口數20%。

*瑞典、法國老年人口7%→20%歷經100年。

*日本老年人口從7%→20%歷經30幾年。

*台灣老年人口從7%→20%歷經25年。

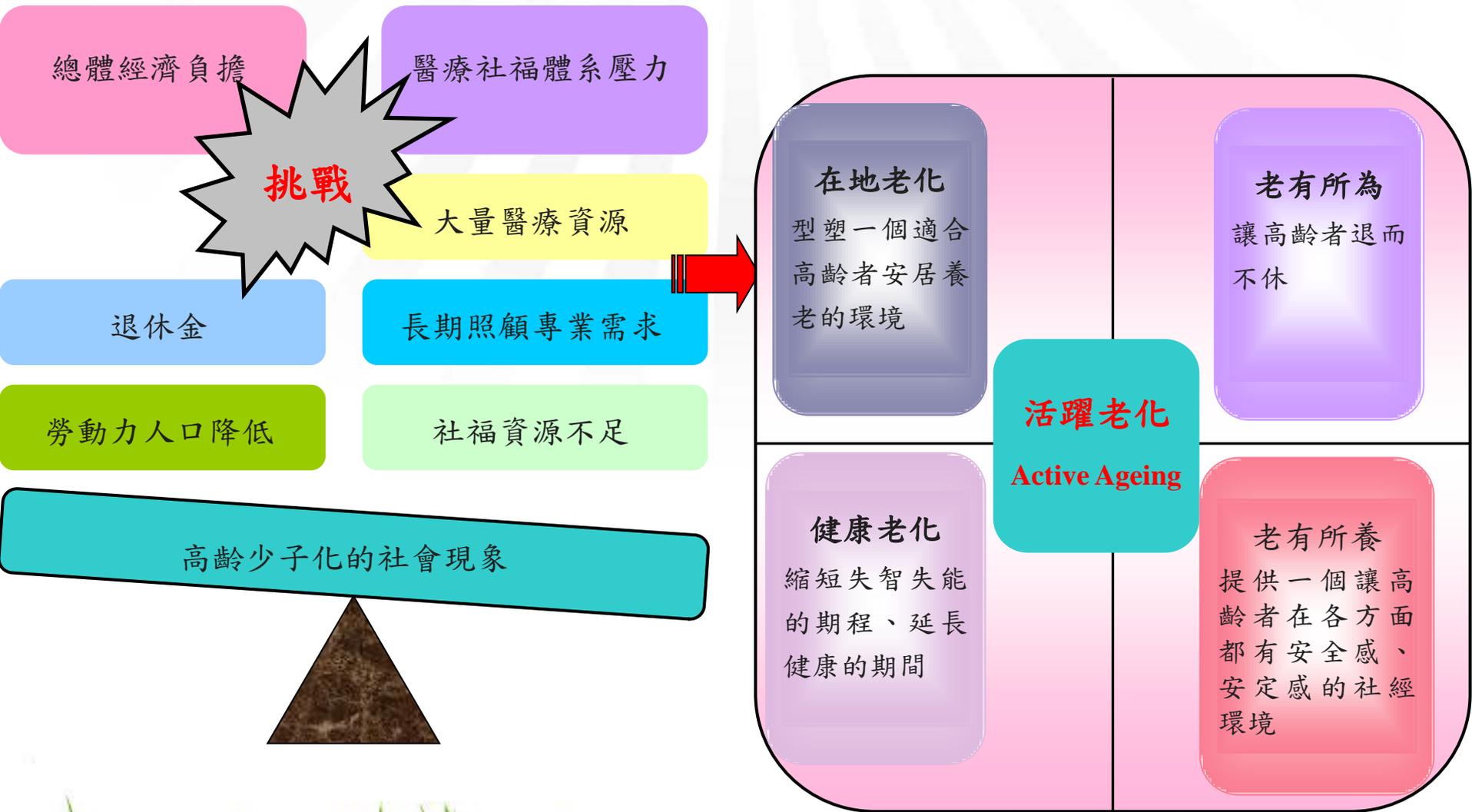
→全球老的最快的國家

表1 高齡化及超高齡化所需時間之國際比較

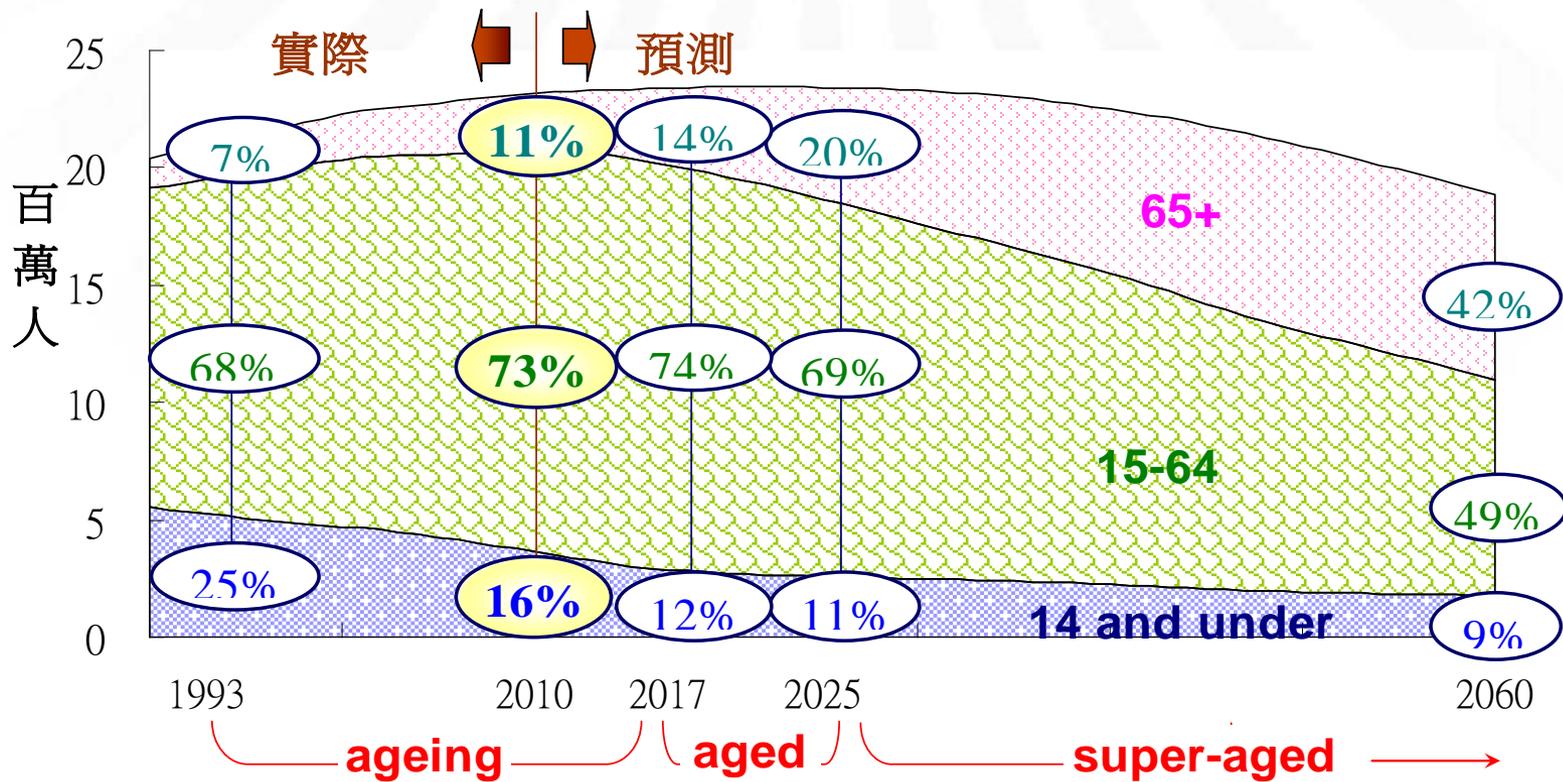
| 國別 | 到達65歲以上人口比率之年次 | | | | | 倍化期間(年數) | | |
|-----|----------------|------|------|------|------|----------|---------|---------|
| | 7% | 10% | 14% | 20% | 30% | 7%→14% | 10%→20% | 20%→30% |
| 台灣 | 1993 | 2005 | 2017 | 2025 | 2040 | 24 | 20 | 15 |
| 新加坡 | 2000 | 2010 | 2016 | 2023 | 2034 | 16 | 13 | 11 |
| 南韓 | 2000 | 2007 | 2017 | 2026 | 2040 | 17 | 19 | 14 |
| 日本 | 1970 | 1985 | 1994 | 2005 | 2024 | 24 | 20 | 19 |
| 中國 | 2001 | 2016 | 2026 | 2036 | - | 25 | 20 | - |
| 美國 | 1942 | 1972 | 2015 | 2034 | - | 73 | 62 | - |
| 德國 | 1932 | 1952 | 1972 | 2009 | 2036 | 40 | 57 | 27 |
| 英國 | 1929 | 1946 | 1975 | 2026 | - | 46 | 80 | - |
| 義大利 | 1927 | 1966 | 1988 | 2007 | 2036 | 61 | 41 | 29 |
| 瑞典 | 1887 | 1948 | 1972 | 2015 | - | 85 | 67 | - |
| 法國 | 1864 | 1943 | 1979 | 2020 | - | 115 | 77 | - |

資料來源：中華民國臺灣97年至145年人口推計，行政院經濟建設委員會，97年8月。

四、高齡少子化的社會現象



五、台灣人口老化趨勢

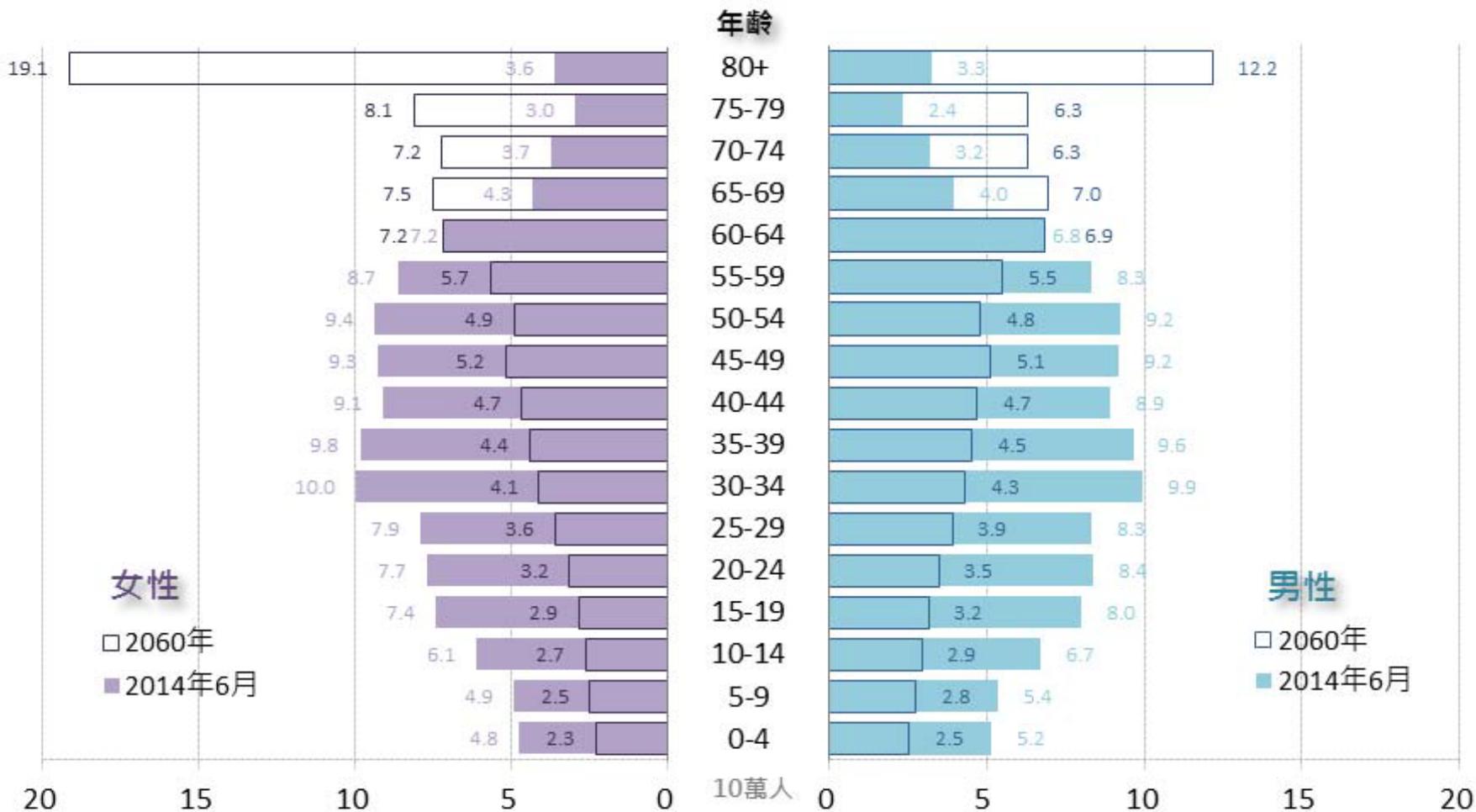


台灣地區三階段人口年齡結構變動趨勢

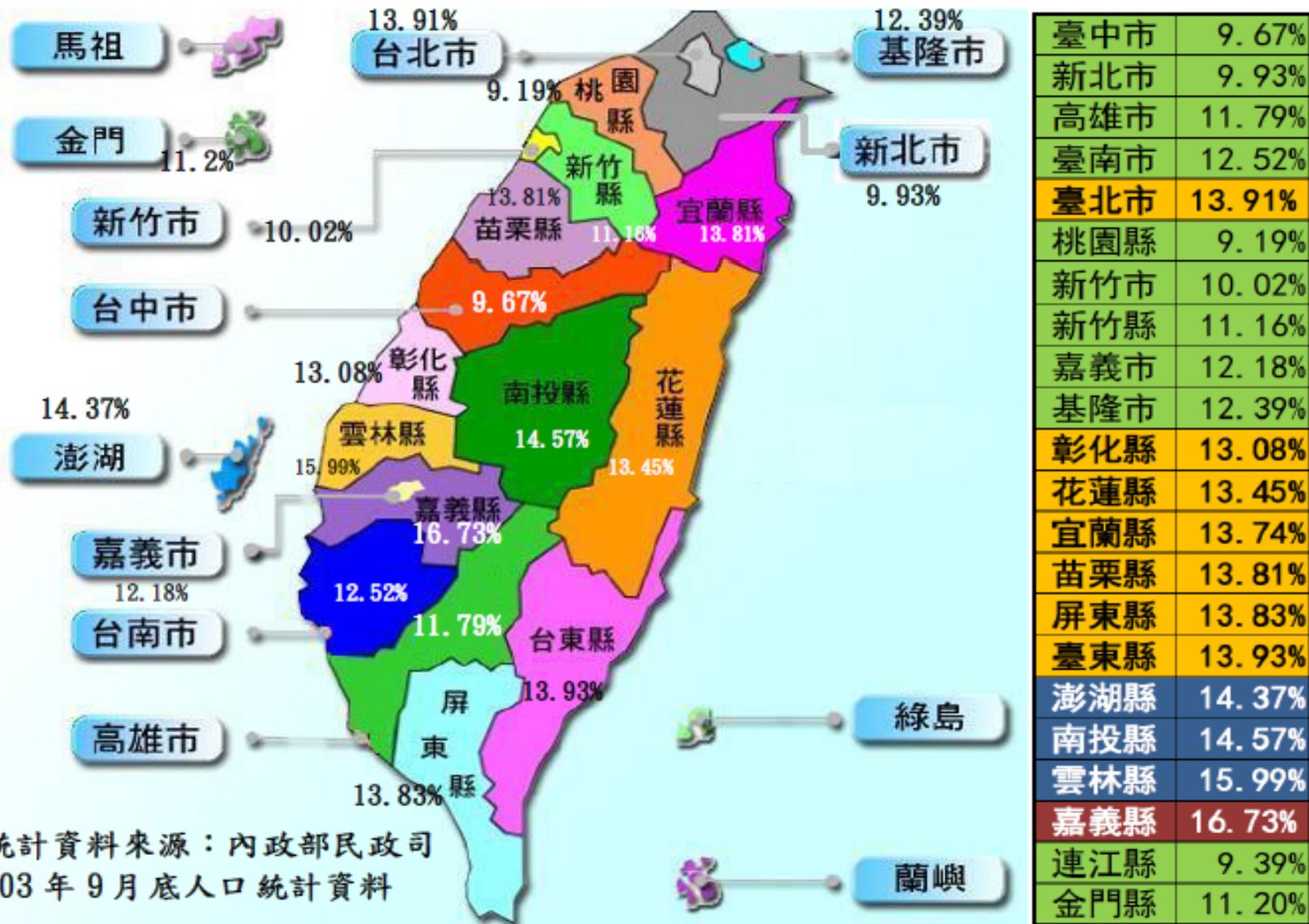
說明：圓圈內百分比數字代表三階段人口年齡結構百分比

資料來源：經建會（2010）《中華民國人口推估》、國健局（2011）

103年6月底我國65歲以上人口占總人口12% ， 預估2060年將達41%



六、台灣各縣市高齡人口比例



高齡化社會

高齡社會

統計資料來源：內政部民政司
103年9月底人口統計資料

七、台灣人口現象

(一)高齡人口中獨居女性多於獨居男性

(如表2) → 老年女性貧窮。

(二)25歲~29歲未婚率逐年攀升 (如表3)

89年→47.5%、99年→74.21%、

102年→79.06%。

表2 65歲以上老人家庭組成情形

| 項目別 | 獨居 | 僅與配偶(同居人)同住(%) |
|--------|--------------|----------------|
| 94年調查 | 13.66 | 22.20 |
| 98年調查 | 9.16 | 18.76 |
| 性別 | | |
| 男 | 7.94 | 25.62 |
| 女 | 10.31 | 12.35 |
| 年齡別 | | |
| 65~69歲 | 6.82 | 20.99 |
| 70~74歲 | 9.92 | 20.32 |
| 75~79歲 | 12.60 | 19.09 |
| 80歲及以上 | 8.47 | 13.60 |

資料來源：內政部（2011）。內政統計通報。

<http://sowf.moi.gov.tw/stat/week/week10011.doc>

表3 台灣未婚情形

表3 台灣15歲以上女性未婚率--按年齡別

單位：%

| 年別 | 平均 | 15~19歲 | 20~24歲 | 25~29歲 | 30~34歲 | 35~39歲 | 40~44歲 | 45歲以上 |
|------|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|
| 82年 | 28.52 | 97.45 | 78.92 | 36.38 | 11.38 | 5.55 | 3.60 | 1.14 |
| 92年 | 29.71 | 98.91 | 88.17 | 56.91 | 24.20 | 12.78 | 7.36 | 2.34 |
| 95年 | 30.60 | 99.73 | 92.36 | 65.05 | 31.73 | 16.28 | 9.21 | 2.52 |
| 99年 | 31.12 | 99.59 | 94.52 | 74.21 | 38.11 | 19.71 | 13.08 | 3.47 |
| 102年 | 32.55 | 99.80 | 97.23 | 79.06 | 44.03 | 25.23 | 17.60 | 5.70 |

註：1.婦女婚育與就業調查自79年起，採不定期調查。

2.本表所謂之未婚者係指未曾結婚或未曾同居者；內政部臺閩地區人口統計報告之未婚者，則係指從未在戶政機關辦理結婚登記者，二者並不相同。

資料來源：行政院主計總處(2014)。婦女婚育與就業調查結果綜合分析。

<http://www.dgbas.gov.tw/public/Attachment/4425152736T64VQLSY.pdf>

八、政府因應高齡化的現行重要政策

| 需求項目 | 推動部會 | 方案或計畫 |
|-------------|---------|-------------------------------------|
| 整合性生活照護體系 | 衛生署 | ◎遠距照護試辦計畫 ◎健康照護升值白金方案 |
| | 經濟部 | ◎科技化健康照護創新服務計畫 |
| 照顧服務 | 內政部、衛生署 | ◎我國長期照顧十年計畫 |
| | 衛生署 | ◎推動長期照護保險立法 |
| | 勞委會 | ◎外籍看護工審核機制與國內照顧服務體系接軌方案 |
| 外勞管理 | 勞委會 | ◎雇主聘僱外國人許可及管理辦法 ◎私立就業服務機構許可及管理辦法 |
| 營建住宅及無障礙環境 | 內政部 | ◎舊有住宅無障礙改善技術、無障礙生活環境業務督導 |
| 輔具器材 | 內政部 | ◎身心障礙者輔具資源與服務整合方案 |
| | 經濟部 | ◎輔具產品開發輔導 |
| | 國科會 | ◎補助輔具相關專題研究計畫 |
| 無障礙設施交通運輸工具 | 內政部 | ◎身障者交通接送服務 |
| | 交通部 | ◎交通場站與運輸工具無障礙設施改善計畫 |

| 需求項目 | 推動部會 | 方案或計畫 |
|-----------|---------|----------------------------------------------------------------|
| 送餐服務 | 內政部 | ◎社區關懷據點、獨居老人送餐服務 |
| | 原民會 | ◎原住民部落老人日間關懷站 |
| 老人醫療 | 衛生署 | ◎全民健康保險 ◎社區醫療群 ◎獎勵醫療院所執行老人整合性醫療照護計畫 ◎M-Taiwan行動健康照護計畫 |
| 醫療設備及器材 | 經濟部 | ◎照護用醫療器材產業 |
| 藥品 | 經濟部、衛生署 | ◎健全生技醫藥產業(健康照護升值白金計畫) |
| 健康養生預防保健 | 衛生署 | ◎養生保健產業發展方案(健康照護升值白金計畫) |
| | 經濟部 | ◎保健食品產業 |
| 教育進修 | 教育部 | ◎老人大學 |
| | 內政部 | ◎長青學苑 |
| 休閒旅遊及文康活動 | 交通部 | ◎保健旅遊、鐵道旅遊 |
| | 內政部 | ◎老人文康活動 |
| 金融理財及保險信託 | 金管會 | ◎推動保障型及年金保險商品(金融市場套案計畫) |
| | 金管會、內政部 | ◎規劃「以房養老」 |

九、台灣活躍老化方案

(一)在地老化

- 1.居家服務
- 2.日間照顧中心
- 3.喘息服務
- 4.交通車接送
- 5.老人營養餐食服務
- 6.居家復健
- 7.居家護理
- 8.老人防走失項鍊
- 9.緊急救援系統

(三)健康老人：縮短失能失智期程 延長健康期間

- 1.老人關懷據點
- 2.敬老方案：乘車優惠、活動補助

(二)老有所為：讓高齡者退而不休

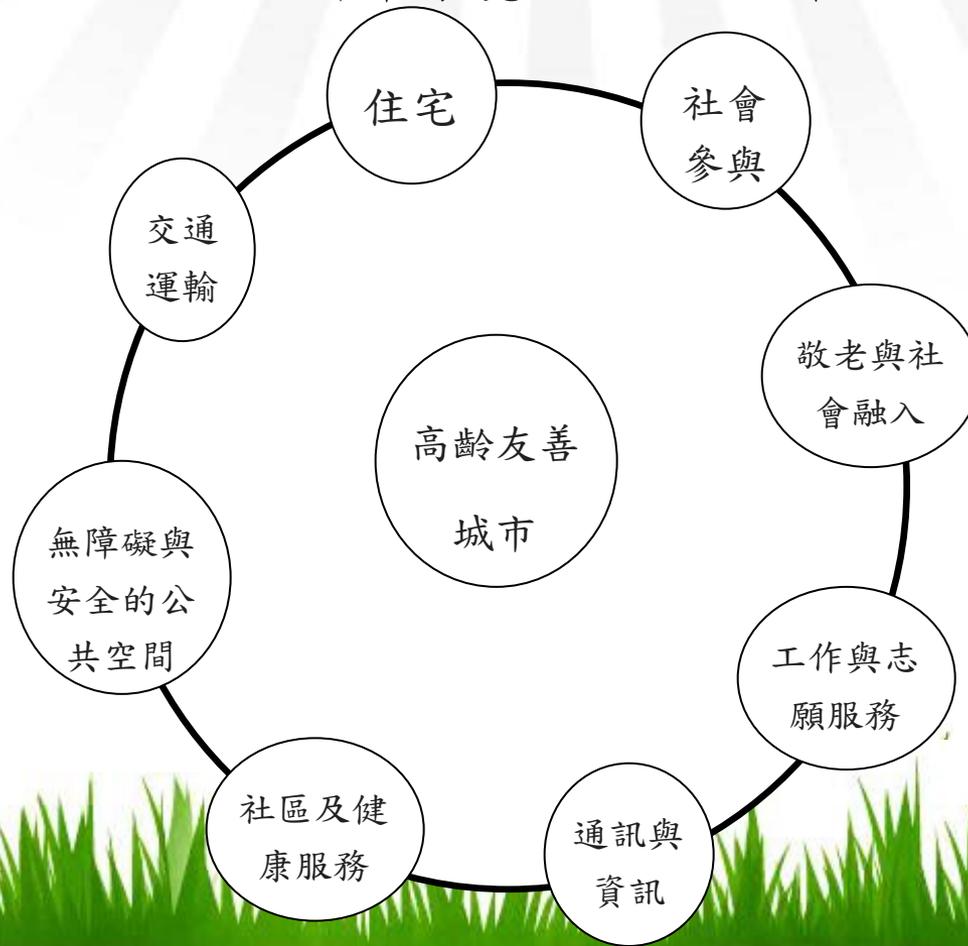
- 1.長青童子軍/長青志工
- 2.高齡者再就業
- 3.長青學苑/長青大學
- 4.樂齡學習資源中心

(四)老有所養：提供高齡者各方面都有安全感、安定感的社會環境。

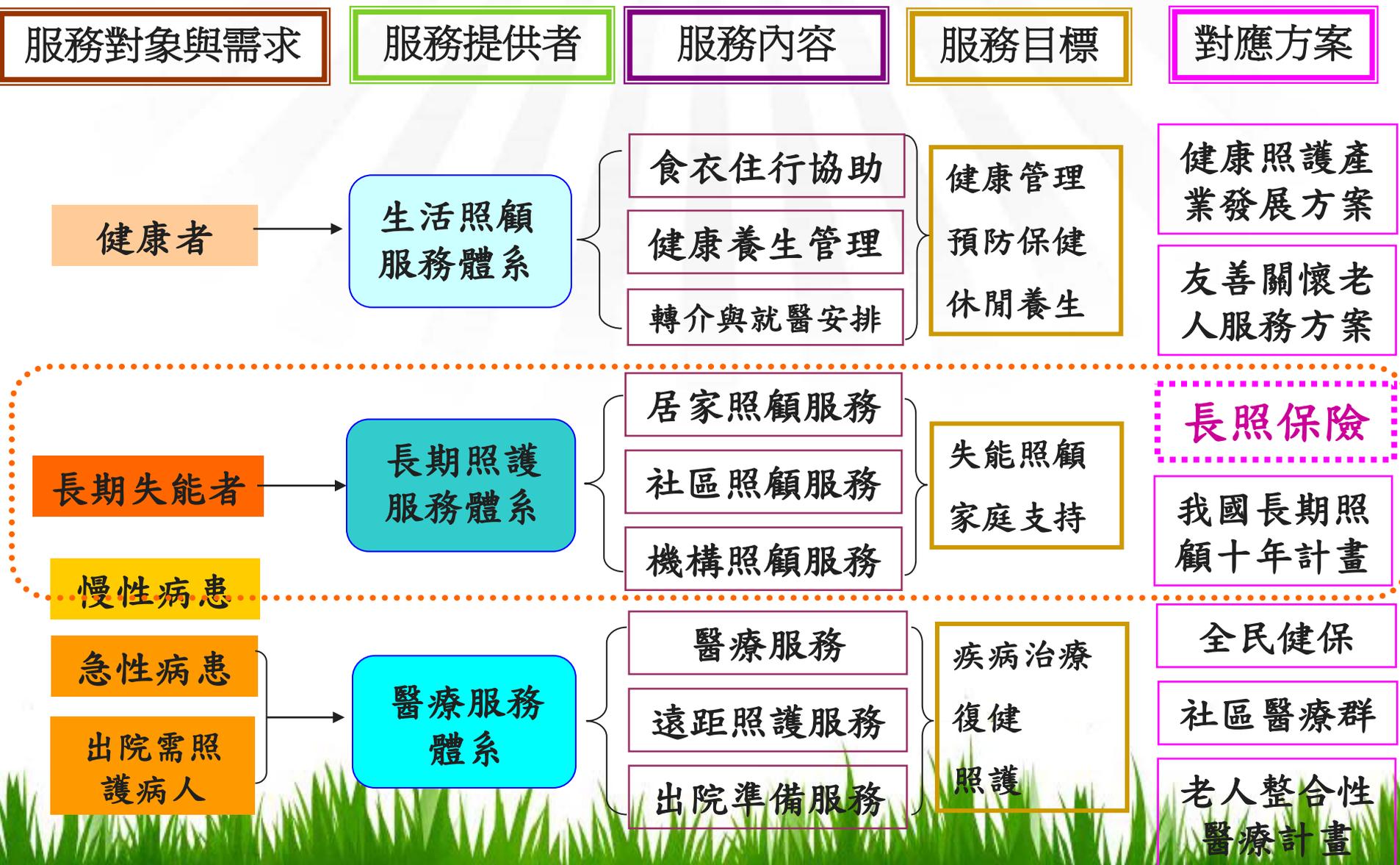
- 1.老人機構輔導、評鑑。
- 2.居家無障礙環境改善
- 3.老人各項經濟補助方案
- 4.老人保護

十、高齡友善城市之定義

WHO : "An Age-friendly City is an inclusive and accessible urban environment that promotes active ageing". → 高齡友善城市是一具包容性和可及性的都市環境並能促進活躍老化。

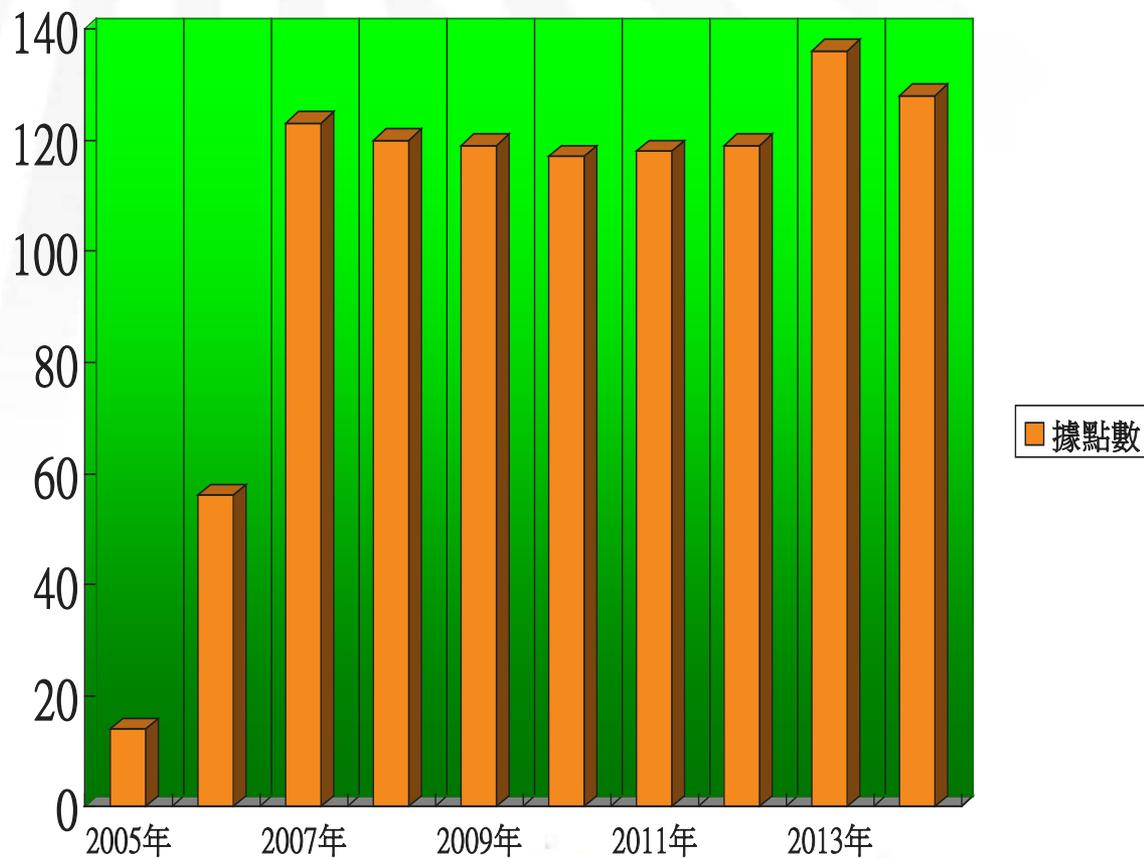


十一、長期照護服務係屬整體照護體系之一環



十二、屏東縣據點數量的成長歷史

| 年度 | 據點數 |
|-------|------|
| 2005年 | 14處 |
| 2006年 | 56處 |
| 2007年 | 123處 |
| 2008年 | 120處 |
| 2009年 | 119處 |
| 2010年 | 117處 |
| 2011年 | 118處 |
| 2012年 | 119處 |
| 2013年 | 136處 |
| 2014年 | 128處 |



屏東縣社區照顧關懷據點 & 部落關懷站分佈

| 鄉鎮別 | 現有據點數 | 鄉鎮別 | 現有據點數 | 鄉鎮別 | 現有據點數 |
|-----|-------|-----|-------|------|--------|
| 屏東市 | 21 | 東港鎮 | 4 | 恆春鎮 | 1 |
| 潮州鎮 | 10 | 新園鄉 | 1 | 車城鄉 | 5 |
| 崁頂鄉 | 1 | 林邊鄉 | 3 | 滿州鄉 | 2(部落1) |
| 南州鄉 | 1 | 佳冬鄉 | 2 | 三地門鄉 | 1(部落5) |
| 萬丹鄉 | 11 | 琉球鄉 | 2 | 霧臺鄉 | 3(部落2) |
| 長治鄉 | 9 | 枋寮鄉 | 4 | 瑪家鄉 | 4(部落3) |
| 麟洛鄉 | 1 | 枋山鄉 | 2 | 泰武鄉 | 2(部落3) |
| 九如鄉 | 8 | 萬巒鄉 | 4 | 來義鄉 | 3(部落3) |
| 里港鄉 | 4 | 內埔鄉 | 9 | 春日鄉 | 1(部落1) |
| 鹽埔鄉 | 4 | 竹田鄉 | 2 | 獅子鄉 | 0(部落2) |
| 高樹鄉 | 5 | 新埤鄉 | 1 | 牡丹鄉 | 1(部落1) |



◆ 現有據點數132 (部落21)。

社區照顧關懷據點提供的服務是屬於社區照護的一環

健康促進活動

餐食服務

- 需招生30人以上
- 活動時間至少4小時
- 應為結構性之一日流程
含保健服務、健康促進
集中用餐服務

服務項目
社區照顧關懷據點

關懷訪視
轉介服務

電話問安
補充服務

獨居老人全面訪視、通報轉介
高關懷個案每月至少訪視1次
每半年複訪1次掌握變化情形

十三、屏東縣長青學苑辦理情形

| 老人長青 苑班級數 | 本縣開班數 全國排序 | 老人長青學苑 參加人數 | 本縣參加人 數全國排序 |
|--------------|---------------|----------------|----------------|
| 222 | 4 | 5,675 | 6 |

*人口資料來源：[內政統計資訊服務網](#)

十四、高齡者多元照顧產業計畫

計畫目標

- 建立以老人為主體的生活園區，運用園區專業服務支持社區化照顧。
- 規劃延緩老化相關策略。
- 行銷屏東縣的溫暖陽光及精緻農業，活化閒置及低度利用空間。
- 提供資訊平台、人才培育與訓練，及學習研究之功能。
- 吸引廠商投資並形成長期照顧產業群聚之策略。



基地預定地點

位置：

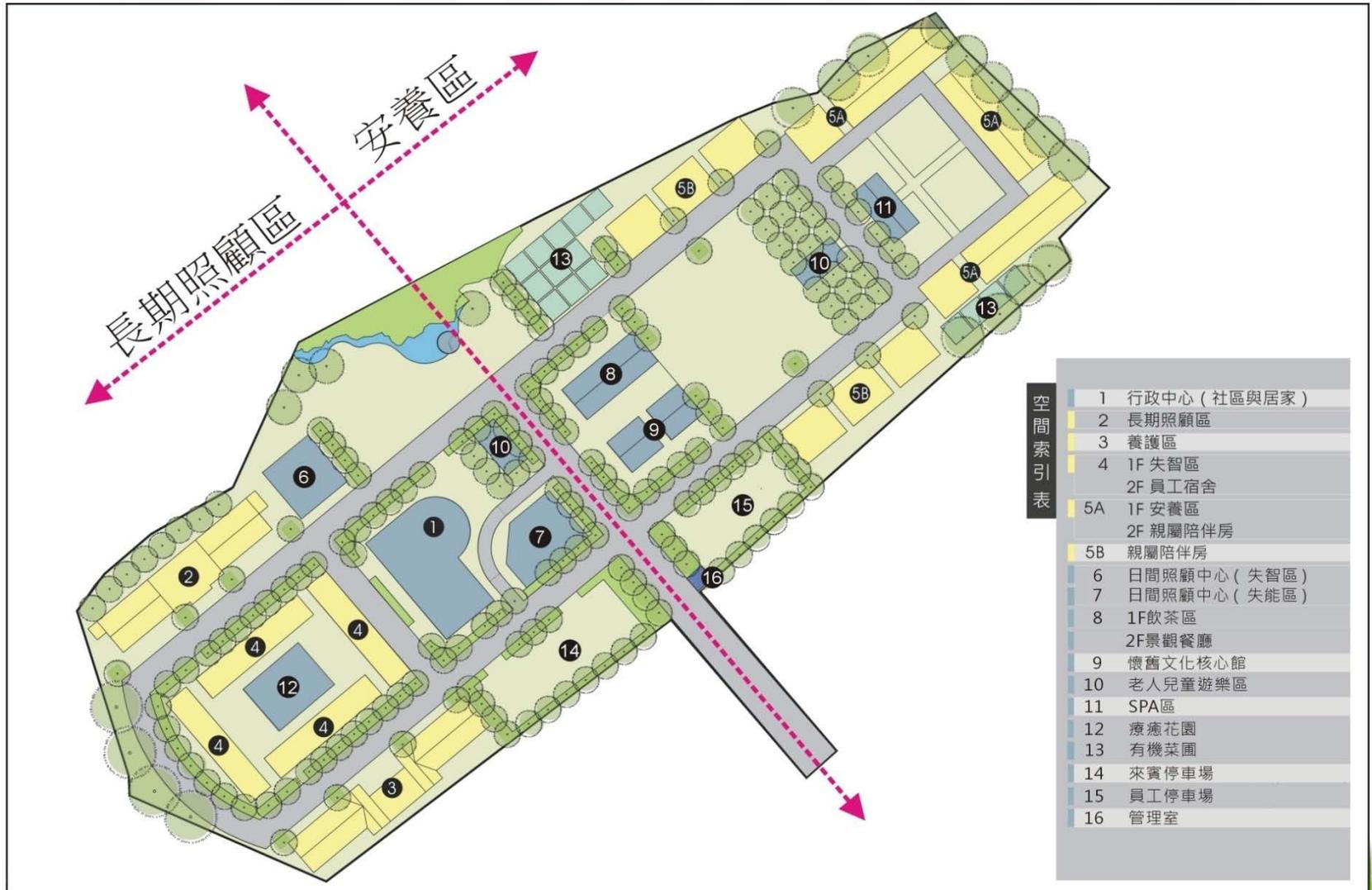
隘寮營區

(屏東縣麟洛鄉新田

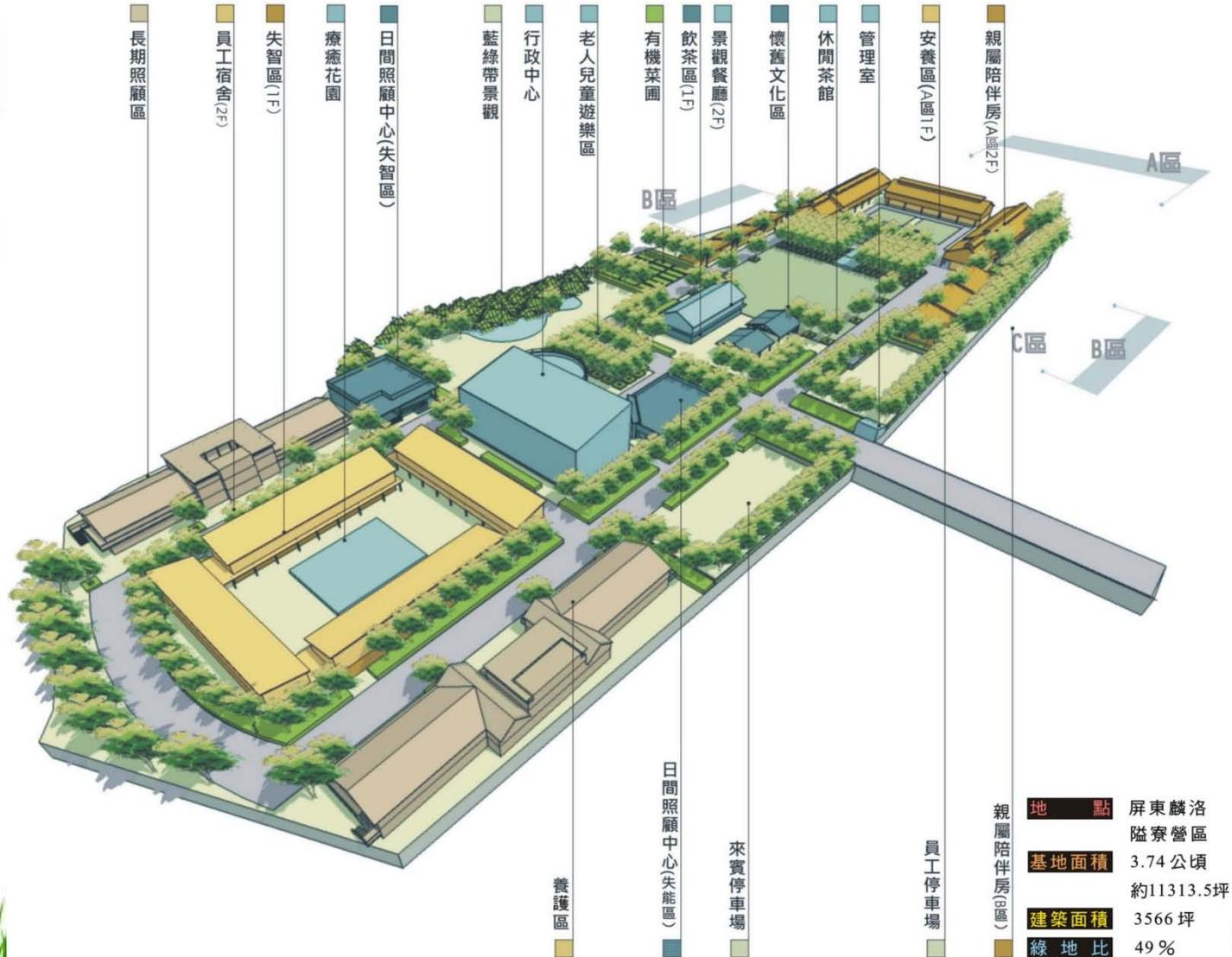
村信義路101號)



基地規劃雛型-1



基地規劃雛型-2



十五、屏東社區型失智多層級照顧設施案

- 構想

- 目前相關資料顯示實際失智人口數遠比目前列管差距甚大，有鑑於本縣失智相關資源不足，但具服務需求迫切性，且經評估本案基地位置鄰近周邊社區。

- 定位

- 規劃建置「**社區型失智多層級照顧設施**」。

- 目標

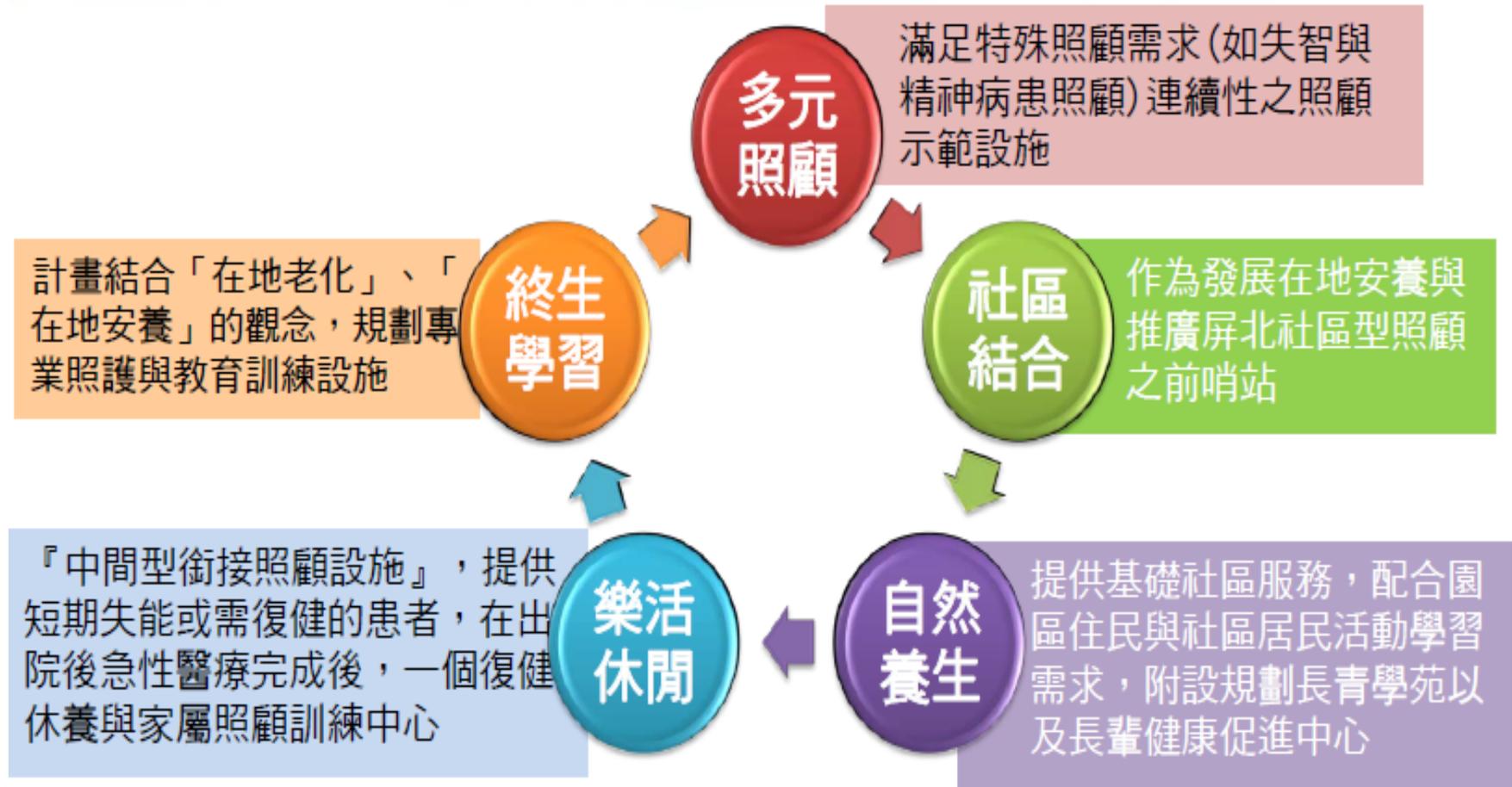
- 增加失智症長輩及家屬多元服務選擇機會。
- 教導家屬正確照顧知能，減輕照顧負荷。
- 教育民眾對失智症認識，以維護失智者人身尊嚴。
- 提升照護品質，累積失智照顧相關經驗與文獻。

基地預定地點



- 地點
 - － 屏東縣屏東市仁義里16-8號
- 面積
 - － 1.303832公頃
 - － 特定目的事業用地
- 交通
 - － 位於屏東市東北側，可利用台27省道與屏東市區及國道3號連結。

計畫願景



十六、老人旅遊理念

- 旅遊、休閒及教育結合規畫主題行程
提昇旅遊品質
- 行銷屏東觀光及適合高齡生活環境
- 結合在地社區人力物力來接待旅遊者發展
在地特色

十七、銀向陽光IN屏東 ~不老比基尼嘉年華~

- 納入走動學習旅遊行程路線，推廣屏東四季氣候溫暖宜人且風光明媚，適合高齡長者居住或long stay，創造屏東幸福老人村理念。
- 帶動長者親近沙灘、陽光，展現活力與創意，感受屏東、海洋不再是年輕人的專屬地，更創造「不老比基尼」精神。



十七、銀向陽光IN屏東 ~不老比基尼嘉年華~

活動效益：

- 帶動國內外約2,000名長者報名不老比基尼嘉年華，帶動長者親近沙灘、陽光，感受屏東、海洋不再是年輕人的專屬地。
- 透過國際老人參與不老比基尼嘉年華，推廣台灣屏東之美與適宜老人居住的理念，期創造老人long stay的新地標。



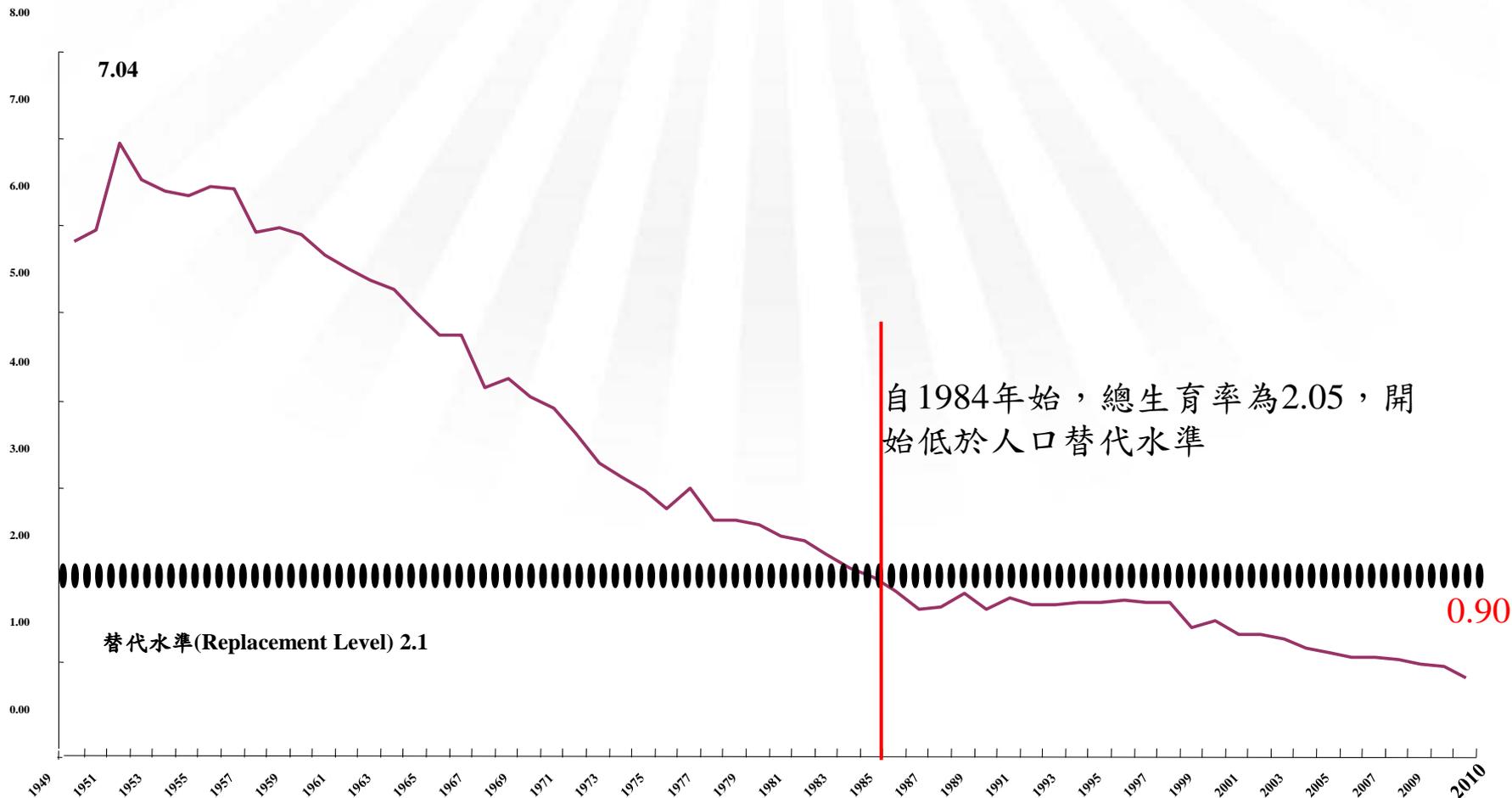
少子化

VS.



人口
老化

一、少子化的現象



1949年-2010年台灣育齡婦女總生育率

資料來源：內政部台閩地區人口統計，1949年-2010年。

二、由以下指標可觀察台灣少子化現象

- (一) 平均結婚年齡增加 → 晚婚。
- (二) 愈來愈多已婚夫妻有離婚或分居的經驗
→ 再婚家庭。
- (三) 生育力下降。
- (四) 生育第一個孩子的年齡提高。



三、台灣提高生育率政策—以屏東縣為例

| 補助要點 (福利措施名稱) | 補助對象及申請條件 | 補助金額 | 實施日期 |
|---------------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------|
| 中低收入家庭托教補助 | 補助年滿2、3、4足歲幼童實際就讀托兒所之幼童。 | 6,000元/學期 | 100年持續辦理 |
| 原住民幼兒就托公私立托兒所托育費用補助 | 補助全國年滿5足歲之原住民幼兒實際就托於已立案公私立托兒所之原住民幼兒。 | 公立(社區) 2,500元/學期 私立10,000元/學期 | 100年持續辦理 |
| 低收入戶托育津貼 | 凡就讀幼托園所之低收入戶或家庭寄養之兒童。 | 9,000元/學期 | 100年持續辦理 |
| 辦理低收入戶產婦及嬰兒營養補助實施計畫 | 1.低收入戶產婦。 2.低收入戶出生2個月內嬰兒。 | 每人補助5,000元 | 93.3.18開始實施，100年持續辦理 |
| 幼兒教育券 | 年滿5足歲就托已立案之私立托兒所之幼兒 | 5000/學期 | 100年持續辦理 |
| 未婚媽媽新生兒營養補助 | 未滿20歲未婚懷孕至分娩2個月未經生父認領者。 | 按當年度低收入戶每人每月最低生活費用核發，每人每次以補助3個月為原則。 | 93.2.1開始實施，100年持續辦理。 |
| 特殊境遇家庭子女生活津貼 | 符合特殊境遇家庭扶助條例第4條第1項第1款至第3款、第5款或第6款規定，並有15歲以下子女或孫子女者。 | 每1名子女每月補助當年度最低工資之10之1(100年度：1,788元)，每年申請1次。 | 89.5.24開始實施，99年持續辦理 |

(續) 100年屏東縣政府辦理相關育兒養育福利措施一覽表

| 補助要點 (福利措施 名稱) | 補助對象及申請條件 | | | 補助 金額 | 實施 日期 | | | |
|----------------------|----------------|--------------------|-------------|-----------|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|--|--|
| 扶持5歲 幼兒教育 計畫 | 實施對象 | | 補助額度 | | 依家 戶子 女數 及家 戶年 所得 核定 補助 金額 。 | 每年 3月 及9 月申 請。實 施至 100 年7 月 | | |
| | | | 就讀公立 | 就讀私立合作園所 | | | | |
| | 家有一 位子 女 | 低收入戶 | 免費 | 1年最高補助6萬元 | | | | |
| | | 中低收入家庭及家戶年所得30萬元以下 | 免費 | 1年最高補助5萬元 | | | | |
| | | 家戶年所得超過30萬元至40萬元以下 | 1年最高補助2.6萬元 | 1年最高補助4萬元 | | | | |
| | | 家戶年所得超過40萬元至50萬元以下 | 1年最高補助2萬元 | 1年最高補助3萬元 | | | | |
| | | 家戶年所得超過50萬元至60萬元以下 | 1年最高補助1.4萬元 | 1年最高補助2萬元 | | | | |
| | 家有 二位 子女 | 低收入戶 | 免費 | 1年最高補助6萬元 | | | | |
| | | 中低收入家庭及家戶年所得40萬元以下 | 免費 | 1年最高補助5萬元 | | | | |
| | | 家戶年所得超過40萬元至50萬元以下 | 1年最高補助2.6萬元 | 1年最高補助4萬元 | | | | |
| | | 家戶年所得超過50萬元至60萬元以下 | 1年最高補助2萬元 | 1年最高補助3萬元 | | | | |
| | | 家戶年所得超過60萬元至70萬元以下 | 1年最高補助1.4萬元 | 1年最高補助2萬元 | | | | |
| | 家有 三位 子女 | 低收入戶 | 免費 | 1年最高補助6萬元 | | | | |
| | | 中低收入家庭及家戶年所得50萬元以下 | 免費 | 1年最高補助5萬元 | | | | |
| | | 家戶年所得超過50萬元至60萬元以下 | 1年最高補助2.6萬元 | 1年最高補助4萬元 | | | | |
| | | 家戶年所得超過60萬元至70萬元以下 | 1年最高補助2萬元 | 1年最高補助3萬元 | | | | |
| | | 家戶年所得超過70萬元至80萬元以下 | 1年最高補助1.4萬元 | 1年最高補助2萬元 | | | | |

(續) 100年屏東縣政府辦理相關育兒養育福利措施一覽表

| 補助要點 (福利措施名稱) | 補助對象及申請條件 | 補助金額 | 實施日期 |
|------------------|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 5歲幼兒免學費教育計畫 | 一般地區家戶年所得新臺幣110萬元以下家庭之滿5足歲至入國民小學前，且就讀公立幼托園所及私立合作園所之幼兒。 | 依園所地區別及家戶年所得提供滿5足歲至入國民小學前幼兒「免學費」就讀公立幼托園所(含國幼班)及私立合作園(含國幼班)之機制；對於家戶年所得新臺幣70萬元以下者，再依家戶年所得加額補助其他就學費用，本計畫凡以家戶年所得作為補助認定標準者，均排除家戶擁有3筆(含)以上不動產且公告現值總額逾新臺幣650萬元或年利息所得逾新臺幣10萬元者。 | 100年8月起實施 |

四、解決少子化的問題—支持政策

1. 婚姻媒合服務
2. 支持婚姻、分娩、父職母職的公共關係方案
3. 母職津貼
4. 加強家庭中母親經濟安全方案
5. 有薪產假
6. 有薪陪產假
7. 生育津貼
8. 照顧津貼
9. 孕前、產前健檢和不孕治療
10. 育兒設施

11. 學齡前和課後照顧設施
12. 免稅扣除額
13. 退休金、社會保險和老人照顧服務
14. 部分工時工作機會
15. 彈性工時
16. 促進父職、母職的家庭責任
17. 促進家務分工方案
18. 促進傳統父母角色被改變的建構策略
19. 提供弱勢家庭房屋抵押貸款、出借國宅、政府服務優惠等。
20. 對有未成年孩子的家庭，可以從政治和法律系統中給予額外的選舉權。

五、結論：支持家庭政策的三個面向

(一)擇偶、婚姻、夥伴關係

(二)雙親職及小孩教養

(三)家中老年人的照顧





Q&A

There's More!

Thank you !

View your slides from anywhere! 